



Regione del Veneto
Istituto Oncologico Veneto
Istituto di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico
C.F. – P.I. 04074560287



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

DELIBERA N. 614 DEL 11/07/2024

Il Direttore Generale dr.ssa Maria Giuseppina Bonavina
nominata con D.P.G.R.V. n. 14 del 26 febbraio 2024,

coadiuvato da:

| | |
|--------------------------|--------------------------|
| DIRETTORE SCIENTIFICO | prof. Vincenzo Bronte |
| DIRETTORE SANITARIO | dr.ssa Anna Maria Saieva |
| DIRETTORE AMMINISTRATIVO | dr. Fabrizio Garbin |

OGGETTO: INDIZIONE DELLA PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO L’ISTITUTO ONCOLOGICO VENETO.

Note per la Trasparenza: con il presente provvedimento si indice, ai sensi dell’art. 187, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, una procedura negoziata con possibilità per qualunque ditta del mercato di presentare offerta, tramite piattaforma Sintel, finalizzata all’affidamento in concessione del servizio di erogazione di alimenti e bevande mediante distributori automatici presso l’Istituto Oncologico Veneto.

Istituto Oncologico Veneto – IRCCS

Il Direttore dell'UOC **Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica**, responsabile del procedimento, attestata la regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale e con i regolamenti interni in materia, riferisce quanto segue.

PREMESSO che:

- con deliberazione del Commissario n. 107 del 28/04/2014 è stata indetta la gara, suddivisa in due lotti, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. n. 163/2006, per l'affidamento in concessione triennale con opzione di rinnovo di ulteriori tre anni dei servizi di gestione del bar caffetteria e d'installazione e gestione dei distributori automatici presso l'Istituto Oncologico Veneto;
- con successiva deliberazione del Commissario n. 39 del 22/01/2015, è stato aggiudicato il lotto 2, relativo alla concessione del servizio d'installazione e gestione di distributori automatici, alla società Camst Soc. Coop A.r.l. per l'importo pari a € 147.600,00 oltre IVA;
- al termine del primo periodo contrattuale, è stato rinnovato ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. b) del D. Lgs. 163/2006, il contratto di concessione affidato al Gruppo Argenta S.p.A., subentrato a Camst S.c.ar.l. nella gestione del ramo d'azienda relativo alle attività di vending con atto notarile n. 2760/1630 del 9/03/2017, per il periodo dall'1/04/2018 al 31/03/2021, giusta deliberazione del Direttore Generale IOV n. 296/2018;
- accolta l'istanza del Gruppo Argenta SpA volta al riequilibrio del piano economico finanziario della concessione a causa dell'emergenza epidemiologica da Covid-19, con deliberazione del Direttore Generale n. 810 del 29/10/2021 è stata autorizzata, ai sensi dell'art. 28 bis del D.L. 34/2020, convertito in Legge 77/2020, la riduzione dei versamenti dei canoni relativamente ai mesi per i quali si è verificato il presupposto di legge (riduzione del fatturato superiore al 33%) e la riduzione del canone di concessione del servizio di gestione dei distributori automatici nella misura fissa del 9,8%, ad esclusione del rimborso utenze forfettario, fino al termine dello stato emergenziale;
- nei primi mesi dell'anno 2023, a causa del perdurare delle conseguenze della pandemia da Covid-19 e dell'aumento dei costi connessi al conflitto bellico tra Russia e Ucraina, le imprese dei settori produttivi hanno subito un significativo calo di fatturato dell'ultimo triennio rispetto alla situazione pre-Covid;
- alla luce di ciò è stato valutato non economicamente conveniente per l'Amministrazione affidare una nuova concessione del servizio, in quanto la stima del valore della nuova concessione sarebbe stata calcolata sulla base di valori di mercato di molto inferiori rispetto al periodo pre-Covid;
- con deliberazione del Direttore Generale n. 157 del 23/02/2023 è stata pertanto prorogata per l'anno 2023 la concessione del servizio di gestione di distributori automatici affidata al Gruppo Argenta SpA, nelle more dell'espletamento della nuova gara aziendale soggetta alla preliminare autorizzazione da parte della CRITE;
- con PEC prot. n. 18457 del 28/09/2023 è stata trasmessa alla Commissione la richiesta di autorizzazione a procedere all'espletamento di gara aziendale per l'affidamento in concessione del servizio di erogazione di alimenti e bevande mediante n. 15 distributori automatici e di un erogatore d'acqua e servizi connessi;
- nelle more dell'acquisizione dell'autorizzazione da parte della CRITE, con deliberazione del Direttore Generale n. 36 del 18/01/2024 è stata disposta la proroga della concessione per l'anno 2024;

PRESO ATTO che:

- con nota n. 3440 del 19/02/2024 il Presidente della Commissione ha comunicato che nella seduta del 7/02/2024 la CRITE ha espresso parere positivo all'espletamento della gara aziendale in argomento entro 6 mesi dall'atto autorizzativo, con le seguenti indicazioni:
 - *“espletare una procedura aperta per omogeneità con le procedure delle altre aziende sanitarie;*
 - *rivedere il PEF, rivalutando fatturato e costi, anche confrontando i costi e i canoni concessori presso altre aziende sanitarie (...) e considerando il canone concessorio di ultima aggiudicazione”;*
- con la medesima nota è stato dato atto che il suddetto parere non necessita di recepimento con deliberazione della Giunta Regionale;

Istituto Oncologico Veneto – IRCCS

ATTESO che nei contratti di concessione la maggior parte dei ricavi di gestione del concessionario proviene dalla vendita dei servizi resi al mercato; tali contratti comportano il trasferimento al concessionario del rischio operativo, come definito dall'art. 177 del D. Lgs. 36/2023, riferito alla possibilità che, in condizioni operative normali, le variazioni relative ai costi e ai ricavi oggetto della concessione incidano sull'equilibrio del piano economico finanziario;

RECEPITE le indicazioni della CRITE, anche al fine di agevolare la partecipazione alla procedura di gara e consentire la formulazione di un'offerta consapevole da parte dei concorrenti, è stato revisionato il piano economico finanziario di massima sulla base dei dati rilevati da recenti procedure analoghe espletate da altre aziende sanitarie e dei dati di fatturato comunicati dall'attuale ditta concessionaria;

CONSIDERATA la revisione del piano economico finanziario, il valore complessivo della concessione per la durata di 36 mesi al netto dell'IVA è stato stimato pari a € 480.000,00, a cui si somma l'importo dell'opzione della modifica del contratto durante il periodo di efficacia (entro il 10%), ai sensi dell'art. 189, comma 1 lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023, pari a € 48.000,00, ed il rinnovo della concessione per ulteriori 36 mesi pari a € 480.000,00, per un totale complessivo di € 1.008.000,00, comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (quantificati in € 0,00);

VALUTATO che, al fine di garantire l'equilibrio economico-finanziario e quindi le condizioni di convenienza economica e sostenibilità finanziaria in relazione alla qualità e ai costi del servizio, il vantaggio economico garantito al concessionario è costituito dal ricavato del servizio a fronte del quale il concessionario è tenuto a versare un canone, comprensivo del rimborso forfettario del consumo idrico ed elettrico necessario per il funzionamento dei distributori;

DATO ATTO che, a seguito della revisione del Piano Economico Finanziario:

- l'importo del canone di concessione del servizio di erogazione di alimenti e bevande mediante n. 15 distributori automatici, comprensivo dei consumi di energia elettrica e acqua, al netto di IVA e di altre imposte e tasse nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, è stato stimato in € 90.000,00 (IVA esclusa) per il periodo di 36 mesi;
- si ritiene congrua la rideterminazione del canone in quanto la concessione prevede anche la fornitura e l'installazione di un erogatore di acqua affinata POU (point of use) a tariffa zero euro, che sarà gestito dal concessionario il quale dovrà farsi carico di tutti gli oneri di gestione, compresa la manutenzione ordinaria e straordinaria;

VISTO l'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 che dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti con apposito atto adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, si rappresenta quanto segue:

- l'acquisizione del servizio in argomento risulta inserita nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi, CUI S04074560287202300003, approvato con deliberazione del Direttore Generale n. 408 del 4/05/2023;
- le principali norme di riferimento che regolano la presente procedura di affidamento sono quelle contenute nel D. Lgs. 36/2023 e più specificatamente nella Parte II del Libro IV - dei Contratti di Concessione;
- la gara prevede un unico lotto funzionale, in quanto ciò permette di organizzare il servizio in modo più efficiente ed omogeneo, riuscendo a compensare eventuali squilibri di redditività, che il fornitore è tenuto a sopportare, in conseguenza alle diverse allocazioni e consumi degli utenti;

DATO ATTO altresì che:

- il disciplinare di gara è stato redatto seguendo il Bando – Tipo n. 1/20123 approvato dal Consiglio dell'A.N.A.C. con delibera n. 309 del 27 giugno 2023, a cui sono stati apportati gli opportuni adeguamenti per effetto dell'espletamento della gara telematica;
- vengono proposti all'approvazione il piano economico finanziario di massima (Allegato 1), il disciplinare di gara (Allegato 2), il capitolato speciale (Allegato 3) e relativi allegati (Allegato A,

Istituto Oncologico Veneto – IRCCS

allegati 3.a, 3.b, 3.c, 3.d, 3.e, 3.f, 3.g), e il Documento Unico di Valutazione del Rischio da Interferenze (D.U.V.R.I.) (Allegato 4), documenti tutti allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali;

- i requisiti richiesti e le clausole negoziali essenziali sono contenuti nella predetta documentazione di gara, tenuto conto dei principi e delle clausole contrattuali previsti dal D.M. 6 novembre 2023 del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica “Adozione dei criteri ambientali minimi per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro e alla distribuzione di acqua di rete a fini potabili”, pubblicato in Gazzetta Ufficiale (G.U) n. 282 del 2/12/2023, in vigore dal 31 marzo 2024 con il quale sono stati adottati i criteri ambientali minimi (CAM) per gli affidamenti relativi ai servizi di ristoro, bar interni e vending machine;
- considerate le prestazioni oggetto del contratto e il grado di rischio ad esso connesso, l'importo della garanzia provvisoria a corredo dell'offerta è fissato all'1% sull'importo stimato del canone di concessione;
- l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 185 del D. Lgs. 36/2023, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con attribuzione di 70 punti all'elemento tecnico e 30 a quello economico, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare;
- la procedura telematica sarà espletata mediante la piattaforma informatica Sintel di ARIA S.p.A., Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti della Regione Lombardia, messa a disposizione da parte di Regione Lombardia a favore di Regione del Veneto (Area Sanità e Sociale), attraverso il soggetto gestore della Piattaforma, come da accordo di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 1333 del 29 agosto 2016;
- pur essendo questo servizio ricompreso all'interno delle categorie merceologiche di cui al D.P.C.M. dell'11.07.2018, il cui approvvigionamento è riservato ai soggetti aggregatori o a Consip S.p.A., tale normativa non trova applicazione nel caso di specie in quanto l'affidando contratto non consiste in un appalto ma in una concessione, tipologia contrattuale che non trova applicazione nell'ambito dell'attività dei soggetti aggregatori o di Consip S.p.A e per la quale non esistono specifici limiti di spesa né prezzi di riferimento;

RICHIAMATA la circolare del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 20/11/2023, n. 298, in base alla quale l'applicazione dei principi del Codice e della Direttiva 2014/24/UE consente alle stazioni appaltanti di ricorrere, anche per gli importi sotto soglia, alle procedure ordinarie, ossia quelle che garantiscono il massimo ventaglio di partecipazione per gli operatori economici.

Tutto ciò premesso, pertanto, con il presente provvedimento si propone:

1. di autorizzare l'indizione di procedura negoziata telematica, ai sensi dell'art. 187, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 con possibilità per qualunque ditta del mercato di presentare offerta, per l'affidamento in concessione del servizio di erogazione di alimenti e bevande mediante distributori automatici presso l'Istituto Oncologico Veneto per la durata di 36 mesi, con opzione di rinnovo di ulteriori 36 mesi, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 185 del D. Lgs. 36/2023, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con attribuzione di 70 punti all'elemento tecnico e 30 a quello economico;
2. di prendere atto che, per effetto delle opzioni contrattuali indicate nella documentazione di gara ed analiticamente riportate nelle premesse del presente provvedimento, il valore globale stimato della concessione è di € 1.008.000,00 comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (quantificati in € 0,00);
3. di prendere atto che l'importo del canone concessorio minimo, soggetto a rialzo, è quantificato in € 90.000,00 (IVA esclusa) per il periodo di 36 mesi;
4. di dare atto che la procedura sarà aggiudicata a lotto unico e indivisibile;
5. di dare atto che la procedura in parola sarà espletata mediante la piattaforma informatica Sintel di ARIA S.p.A., Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti della Regione Lombardia;
6. di approvare, per quanto esposto in premessa, la relativa documentazione di gara costituita dal piano economico finanziario di massima (Allegato 1), dal disciplinare di gara (Allegato 2), dal capitolato speciale (Allegato 3) e relativi allegati (allegato A, allegati 3.a, 3.b, 3.c, 3.d, 3.e, 3.f, 3.g) e il Documento

Istituto Oncologico Veneto – IRCCS

- Unico di Valutazione del Rischio da Interferenze (D.U.V.R.I.) (Allegato 4), documenti tutti allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali;
7. di disporre la pubblicazione della documentazione di gara nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul profilo del committente, ex art. 85 del D. Lgs. 36/2023;
 8. di dare atto altresì che la quantificazione economica relativa alla concessione, oggetto della suddetta gara telematica, verrà effettuata in fase di aggiudicazione e verrà recepita con apposita deliberazione del Direttore Generale;
 9. di riservarsi l'imputazione di € 2.400,00 al fondo per gli incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, all'esito della verifica della sussistenza dei requisiti previsti dal regolamento dell'Istituto in fase di adozione in linea con quanto indicato nella nota prot. n. 2177 dell'1/2/2024 di Azienda Zero;
 10. di nominare la dott.ssa Maria Zanandrea, Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023.

IL DIRETTORE GENERALE

PRESO ATTO dell'attestazione del Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e nazionale e con i regolamenti interni;

RITENUTO di dover adottare in merito i provvedimenti necessari;

VISTO il D. Lgs. n. 36/2023;

VISTO il D. Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii.;

VISTI il D. Lgs. n. 288/2003 e il D. Lgs. n. 200/2022;

VISTA la Legge Regionale del 22 dicembre 2005, n. 26;

VISTE le Leggi Regionali nn. 55 e 56 del 1994;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Scientifico, del Direttore Sanitario, del Direttore Amministrativo per quanto di loro rispettiva competenza;

VISTO il D.P.G.R.V. n. 14 del 26 febbraio 2024;

DELIBERA

per le motivazioni esplicitate nelle premesse del presente atto, che qui si intendono integralmente riportate

1. di autorizzare l'indizione di procedura negoziata telematica, ai sensi dell'art. 187, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 con possibilità per qualunque ditta del mercato di presentare offerta, per l'affidamento in concessione del servizio di erogazione di alimenti e bevande mediante distributori automatici presso l'Istituto Oncologico Veneto per la durata di 36 mesi, con opzione di rinnovo di ulteriori 36 mesi, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 185 del D. Lgs. 36/2023, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con attribuzione di 70 punti all'elemento tecnico e 30 a quello economico;
2. di prendere atto che, per effetto delle opzioni contrattuali indicate nella documentazione di gara ed analiticamente riportate nelle premesse del presente provvedimento, il valore globale stimato della concessione è di € 1.008.000,00 comprensivo degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze (quantificati in € 0,00);
3. di prendere atto che l'importo del canone concessorio minimo, soggetto a rialzo, è quantificato in € 90.000,00 (IVA esclusa) per il periodo di 36 mesi;
4. di dare atto che la procedura sarà aggiudicata a lotto unico e indivisibile;
5. di dare atto che la procedura in parola sarà espletata mediante la piattaforma informatica Sintel di ARIA S.p.A., Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti della Regione Lombardia;

Istituto Oncologico Veneto – IRCCS

6. di approvare, per quanto esposto in premessa, la relativa documentazione di gara costituita dal piano economico finanziario di massima (Allegato 1), dal disciplinare di gara (Allegato 2), dal capitolato speciale (Allegato 3) e relativi allegati (allegato A, allegati 3.a, 3.b, 3.c, 3.d, 3.e, 3.f, 3.g) e il Documento Unico di Valutazione del Rischio da Interferenze (D.U.V.R.I.) (Allegato 4), documenti tutti allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali;
7. di disporre la pubblicazione della documentazione di gara nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul profilo del committente, ex art. 85 del D. Lgs. 36/2023;
8. di dare atto altresì che la quantificazione economica relativa alla concessione, oggetto della suddetta gara telematica, verrà effettuata in fase di aggiudicazione e verrà recepita con apposita deliberazione del Direttore Generale;
9. di riservarsi l'imputazione di € 2.400,00 al fondo per gli incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, all'esito della verifica della sussistenza dei requisiti previsti dal regolamento dell'Istituto in fase di adozione in linea con quanto indicato nella nota prot. n. 2177 dell'1/2/2024 di Azienda Zero;
10. di nominare la dott.ssa Maria Zanandrea, Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023;
11. di pubblicare il presente provvedimento nell'Albo Pretorio on-line presente nel sito istituzionale di questa amministrazione e di provvedere agli obblighi di cui al D. Lgs. n. 33/2013.

Il Direttore Generale
dr.ssa Maria Giuseppina Bonavina